

Determinazione n. 113

Oggetto: Appalto 38/2020: estensione rete consortile "serbatoio Col Di Grado-Pozzi Boscaglie- Pozzi Torresin (tratti A1, A2, Q1-S)" nei Comuni di Bassano del Grappa-Nove-Marostica -Stralcio 2. (P785S2) CUP: H13H11000030005— CIG: 8297865ECE

IL PROCURATORE SPECIALE AREA CLIENTI E APPROVVIGIONAMENTI

Premesso che :

-il Consiglio di Gestione di questa società, con Deliberazione n. 1 del 05.08.2019, ha approvato il progetto esecutivo per la realizzazione dei lavori di estensione rete consortile "serbatoio Col Di Grado-Pozzi Boscaglie- Pozzi Torresin (tratti A1, A2, Q1-S)" nei Comuni di Bassano del Grappa-Nove-Marostica -Stralcio 2, avente importo complessivo di EUR 4.257.000,00 interamente finanziato da parte di Etra spa;

-il Presidente, con determinazione n. 30 del 03.02.2020 ha autorizzato l'indizione con procedura ristretta, della gara di appalto per l'affidamento dei lavori in oggetto, per un valore complessivo di EUR 3.899.993,65, di cui EUR 3.558.438,72 per lavori a base d'appalto ed EUR 341.554,93 per oneri di attuazione del piano di sicurezza, non soggetti a ribasso, stabilendo di adottare per l'aggiudicazione il criterio del massimo ribasso sul prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 c.4 del D.Lgs. 50/2016;

-il suddetto progetto è stato inserito al n. 37 dell'elenco delle opere che ETRA SPA intende appaltare nel corso dell'anno 2020, allegato allo specifico all'Avviso Periodico Indicativo pubblicato nella GURI - 5ª Serie speciale - n. 151 del 27.12.2019;

-con specifico avviso prot. n. 26815 in data 09/03/2020, inviato tramite il sistema di acquisti telematici di ETRA SPA. Bravo Solution, le ditte richiedenti sono state invitate a confermare, entro le ore 12:00 del giorno 26/03/2020, la loro volontà a partecipare alla gara stessa specificando che, come previsto al punto 8) dell'Avviso Periodico indicativo, nel caso in cui pervenissero più di venti conferme, si dovrà procedere al sorteggio per l'individuazione delle n. 20 imprese da invitare alla gara;

-il sorteggio si è svolto in data 07.04.2020 alle ore 15:00, in modalità pubblica telematica al fine di evitare rischi di prossimità e contatto in attuazione delle misure governative volte al contenimento e alla gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 (decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 e successive disposizioni attuative), mediante il supporto Hangouts meet le cui specifiche tecniche sono reperibili all'indirizzo: <https://support.google.com/meet>;

-la lettera d'invito prot. n. 51150 è stata inviata alle predette imprese sorteggiate in data 11.05.2020, tramite il sistema di acquisti telematici, ossia il portale di e-procurement di Bravo Solution, soggetto terzo cui è stata affidata da parte di ETRA SPA la gestione del sistema di acquisti telematici; il termine per la ricezione delle offerte è stato fissato al giorno 27.05.2020 alle ore 12:00;

-conclusesi le operazioni di gara di cui ai verbali in data 28.05.2020, 08.06.2020 e 15.06.2020, la società migliore offerente è risultata la costituenda ATI BTB ELETTRIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH, che ha offerto il ribasso del 19,74% sul prezzo a base d'asta, per lavori di EUR 2.158.288,853, dichiarando costi di sicurezza interni all'azienda di EUR 40.000,00 e costi di manodopera di EUR 1.030.000,00;

-nella seduta di gara del 15.06.2020 è stato disposto l'invio al responsabile del procedimento, dei verbali e della documentazione di gara, per la formulazione della proposta di aggiudicazione prevista dall'art. 33, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016;

-con nota in data 16.06.2020, agli atti, il Responsabile del Procedimento, visto l'art. 97 del D. Lgs. 50/2016, ha proposto di proseguire con l'aggiudicazione nei confronti della costituenda ATI BTB ELETTRIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH;

-con determinazione n. 61 del 24.06.2020 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva a favore di ATI BTB ELETTRIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH, dando atto che, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione sarebbe divenuta efficace all'esito della verifica del possesso dei requisiti soggettivi dichiarati in sede di gara;

-la determinazione n. 61 del 24.06.2020 e i verbali di gara sono stati impugnati avanti al TAR Veneto, con ricorso (n. R.G. 816/2020) contenente istanza di sospensiva, R.G. n. 816/2020 da parte dell'impresa COIMA SRL COSTRUZIONI IDRAULICHE MARANGONI con sede in via dell'Artigianato 65 - 36043 Camisano Vicentino (VI), seconda classificata e successivamente sono stati presentati motivi aggiunti;

-il TAR, all'esito dell'udienza cautelare del 2 settembre, ha depositato l'ordinanza della Sezione I, n. 409 nella quale si afferma che i tre motivi proposti con il ricorso principale non sono suscettibili di positiva valutazione in ragione del fatto che il contratto di avallimento pare individuare la prestazione dell'impresa ausiliaria ed in ragione della riconosciuta ammissibilità del c.d. avallimento cumulativo-frazionato anche in relazione al possesso delle attestazioni SOA (Cons. Stato, Sez. V, 14 giugno 2019, n. 4024; Cons. Stato, Sez. V, 17 marzo 2014, n. 1327; TAR Abruzzo, Pescara, Sez. I, 15 novembre 2018, n. 343;

-in relazione al ricorso per motivi aggiunti ha invece ritenuto, in via di delibazione, fondato il vizio di difetto di motivazione "dovendo la controinteressata dichiarare -e la stazione appaltante valutare-i fatti rilevanti segnalati da parte ricorrente sia in relazione alla mandante-OMISSIS-(escussione di una cauzione per decadenza/revoca del-OMISSIS- e revoca di un'aggiudicazione per la ritenuta sussistenza di un unico centro decisionale) sia in relazione a-OMISSIS- (tre recenti risoluzioni contrattuali), società concedente l'affitto di ramo di azienda (Cons. Stato, Sez. IV, 21 dicembre 2015, n. 5803; Cons. Stato, Ad. Pl., 4 maggio 2012, n. 10). Ritenuto infatti, in conformità all'indirizzo espresso dalla recente pronuncia dell'Adunanza Plenaria n. 16 del 28 agosto -OMISSIS-, che la fattispecie contestata non rientri nelle ipotesi di cui all'art. 80, comma 5, lett. f-bis), del d.lgs. 18 aprile-OMISSIS-, n. 50, bensì nell'ipotesi prevista dal comma 5, lett. c-bis), e che di conseguenza alla stazione appaltante spetti l'onere di valutare l'integrità e l'affidabilità del concorrente, ai sensi della medesima disposizione, senza alcun automatismo espulsivo";

-il TAR ha ritenuto sussistente il requisito del periculum in mora, considerato che il contratto non è ancora stipulato e che si tratta di prestazioni non suscettibili di subentro;

-in base alla riportata motivazione ha ritenuto di accogliere l'istanza di sospensione degli atti impugnati "nei limiti di cui alla motivazione";

-sulla base delle indicazioni fornite dal TAR, il RUP, con nota prot. n. 113457 dell'8 settembre 2020 richiesto all'ATI BTB ELETTRIDRAULICA SRL con ANDREOLA GMBH di fornire, entro 10 giorni dal ricevimento della predetta nota, dettagliate notizie sui seguenti punti:

- 1) sulla risoluzione in danno subita da FRIMAT SPA e citata nel verbale datato 4.2.2020, in relazione alla gara indetta dal Consorzio di Bonifica Piave;
- 2) sulla risoluzione in danno subita da FRIAMAT SPA e relativa alla gara indetta dal Comune di Bologna (verbale datato 8.7.2019);
- 3) sulla escussione subita da FRIMAT SPA di una cauzione per decadenza di un'aggiudicazione da parte del Comune di Vigonza;
- 4) sulla revoca dell'aggiudicazione disposta da Autostrada del Brennero, per la comprovata esistenza di un centro decisionale fra l'impresa IMPREVAR SRL e l'impresa FRIMAT SPA L'illiceità di quest'ultimo fatto sarebbe stata accertata dal TAR Trento con sentenza n. 76/2020. In ogni caso l'assoluta e particolare continuità tra la cedente FRIMAT SPA e la cessionaria ANDREOLA GMBH sarebbe dimostrata dal fatto che il signor Campagnaro Angelo, institore ex art. 2203 cod. civ. preposto alla gestione della FRIMAT SPA, è ora l'amministratore delegato dell'Andreola e di direttori tecnici della FRIMAT SPA (ing. Franco Maestri e arch. Roberto Fioretti) sarebbero ora i direttori tecnici dell'ANDREOLA GMBH (tra l'altro l'ing. Franco Maestri detiene il 75% delle quote di proprietà della società BTB ELETTRIDRAULICA SRL che è socio unico dell'ANDREOLA GMBH;

-in data 18 settembre 2020 sono pervenute le informazioni richieste, con lettera a firma dei legali rappresentanti di BTB ELETTRIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH;

-il RUP ha analizzato tutta la documentazione presentata dall'ATI composto da ANDREOLA GMBH e BTB ELETTRIDRAULICA SRL contenente chiarimenti in merito a quanto contestato con ricorso giurisdizionale avanti al TAR e che con nota in data 02.10.2020 ha ritenuto che l'ATI con capogruppo BTB ELETTRIDRAULICA SRL non abbia omissso le informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della gara e che in ogni caso abbia fornito, con la lettera del 18.09.2020, informazioni puntuali in grado di ulteriormente dimostrare, sia sotto il profilo soggettivo, che oggettivo l'insussistenza di obblighi dichiarativi in capo ad ANDREOLA GMBH rispetto alle vicende professionali inerenti a FRIMAT SPA ed ha inoltre proposto di confermare l'aggiudicazione nei confronti della predetta ATI;

-Etra ha in questo modo ottemperato all'ordinanza del TAR Veneto che ha in realtà indicato il procedimento che Etra deve seguire, a fronte degli episodi contestati da COIMA, così come prevede l'art. 80 comma 5 lett. c-bis del d.lgs. n. 50/2016;

-in tal modo è venuto meno il difetto di motivazione rilevato nell'ordinanza e che aveva cagionato l'accoglimento della sospensione degli atti impugnati;

-pertanto si può procedere a confermare l'aggiudicazione efficace disposta a favore dell'ATI BTB ELETTRIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH. Sul punto si è chiesto parere all'avv. Francesca Mazzonetto.

Tutto ciò premesso,

Visti i verbali di gara, agli atti, unitamente a tutti i documenti citati;

Preso atto della nota del Responsabile del Procedimento datata 02.10.2020;

Visto l'art. 32 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Visti i poteri attribuiti al Dott. Paolo Zancanaro con procura speciale ricevuta dal Notaio Crivellari di Padova, Rep. n. 269174 - Racc. 42319 - datata 18.03.2020;

determina

-di confermare l'aggiudicazione efficace disposta da questa stazione appaltante con provvedimento prot. n. 91447 del 23.07.2020, a favore dell'impresa **ATI BTB ELETTROIDRAULICA SRL e ANDREOLA GMBH**, i lavori di *estensione rete consortile "serbatoio Col Di Grado-Pozzi Boscaglie- Pozzi Torresin (tratti A1, A2, Q1-S) "nei Comuni di Bassano del Grappa-Nove-Marostica -Stralcio 2*, per l'importo complessivo di € 2.856.011,159.- oltre ad € 341.554,930.- per oneri di attuazione dei piani di sicurezza e così per complessivi € 3.197.566,089 –IVA esclusa;

-di dare corso agli adempimenti per addivenire alla stipula, con l'impresa aggiudicataria, di contratto a mezzo di scrittura privata, da registrarsi in caso d'uso.

Cittadella, 02/10/2020

IL PROCURATORE SPECIALE
Area Clienti e Servizi di approvvigionamento
(dott. Paolo Zancanaro)

